

# ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๒๓๔



ศาลากลางจังหวัดกระบี่  
๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๓๕๒ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๖๒๑

ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำกับติดตามการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติให้เป็นไปตามคู่มือหลักเกณฑ์แนวทาง วิธีการ และปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการในขั้นตอนนำเข้าและอนุมัติข้อมูลผู้มีส่วนได้เสียภายใน (IIT) และผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (EIT) ครบถ้วน ๗,๘๔๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงกลยุทธ์ เพื่อการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสของภาครัฐ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ โดยให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐ ดำเนินการกำกับติดตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Monitoring) และผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินที่กำหนด ในการนี้ จึงขอความร่วมมือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

๑. ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่นทุกแห่งให้ความสำคัญและร่วมมือโดยเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ให้ครบถ้วนถูกต้องทุกขั้นตอนตามปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมุ่งเน้นการยกระดับผลการประเมิน ITA ในตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ตามคู่มือแนะนำการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT) และแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT) เนื่องจากมีนัยสำคัญและส่งผลกระทบต่อคะแนนเฉลี่ยของแต่ละหน่วยงานอย่างยิ่ง พร้อมทั้งตอบแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ตรวจสอบและอนุมัติคำตอบในแบบวัด OIT ของหน่วยงาน ซึ่งจะต้องตอบให้ครบถ้วนทุกข้อ และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕

/ ๒. เสริมสร้าง...

๒. เสริมสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และทัศนคติของบุคลากรในสังกัด (IIT) และผู้รับบริการ หรือผู้ติดต่อหน่วยงาน (EIT) ตามแนวทางการดำเนินงานเพื่อยกระดับการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (IIT) ตัวชี้วัด ที่ ๑ - ๕ และแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) ตัวชี้วัดที่ ๖ - ๘ เพื่อเป็นเครื่องมือในการ สร้างความรู้ความเข้าใจต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักธรรมาภิบาล อันจะส่งผล ต่อการยกระดับผลการประเมิน ITA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตาม แบบวัด IIT โดยส่งเสริม ประชาสัมพันธ์ เชิญชวนให้บุคลากรภายในหน่วยงานเข้ามามีส่วนในการสะท้อนความ คิดเห็นต่อการดำเนินงานและการบริหารงานผ่านช่องทาง การตอบแบบวัด IIT ให้มากที่สุด แต่ไม่น้อยกว่า จำนวนกลุ่มตัวอย่างขั้นต่ำตามที่ระบบ ITAS กำหนด ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมิได้ดำเนินการภายในกำหนดเวลาตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ขอให้แจ้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมเหตุผลความจำเป็นผ่านอำเภอหรือจังหวัด และพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาโรจน์ ไชยมาตร)

ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทร./โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๙๑๐

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๖๓๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ ๐๐๑๓๗๔

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

วันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๖๕

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๔๒ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๕

๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๔๔๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
- ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๙ - ๑๗๕ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕
- ๓. คู่มือแนะนำการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT)
- ๔. คู่มือแนวทางการดำเนินงานเพื่อยกระดับผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบวัด IIT และ EIT)
- ๕. สื่อการเรียนรู้การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ
- ๖. แนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT)

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณากำกับติดตามการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติให้เป็นไปตามคู่มือหลักเกณฑ์แนวทาง วิธีการและปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการในขั้นตอนนำเข้าและอนุมัติข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) ครบถ้วน ๗,๘๔๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ แล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบ ข้อเสนอแนะเชิงกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสของภาครัฐ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ โดยให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐ ดำเนินการกำกับติดตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Monitoring) และผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินที่กำหนด ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ดังนี้

- ๑. ขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการท้องถิ่นทุกแห่งให้ความสำคัญและร่วมมือโดยเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ให้ครบถ้วนถูกต้องทุกขั้นตอนตามปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมุ่งเน้นการยกระดับผลการประเมิน ITA ในตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ตามคู่มือแนะนำการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT) และแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูล

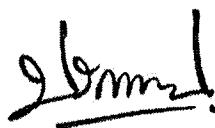
สาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT) เนื่องจากมีนัยสำคัญและส่งผลกระทบต่อคะแนนเฉลี่ยของแต่ละหน่วยงานอย่างยิ่ง พร้อมทั้งตอบแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT) โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้ตรวจสอบและอนุมัติคำตอบในแบบวัด OIT ของหน่วยงาน ซึ่งจะต้องตอบให้ครบถ้วนทุกข้อและดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕

๒. เสริมสร้างการรับรู้ ความเข้าใจ และทัศนคติของบุคลากรในสังกัด (IIT) และผู้รับบริการ หรือผู้ติดต่อหน่วยงาน (EIT) ตามแนวทางการดำเนินงานเพื่อยกระดับการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) ตัวชี้วัดที่ ๑ - ๕ และแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) ตัวชี้วัดที่ ๖ - ๘ เพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างความรู้ ความเข้าใจต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักธรรมาภิบาล อันจะส่งผลกระทบต่อการยกระดับ ผลการประเมิน ITA ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบวัด IIT โดยส่งเสริม ประชาสัมพันธ์ เชิญชวนให้บุคลากรภายในหน่วยงานเข้ามามีส่วนในการสะท้อนความคิดเห็นต่อการดำเนินงาน และการบริหารงานผ่านช่องทางการตอบแบบวัด IIT ให้มากที่สุด แต่ไม่น้อยกว่าจำนวนกลุ่มตัวอย่างขั้นต่ำ ตามที่ระบบ ITAS กำหนด ภายในวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมิได้ดำเนินการภายในกำหนดเวลาตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ขอให้แจ้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง พร้อมเหตุผลความจำเป็นผ่านอำเภอหรือจังหวัด และพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณี แล้วแจ้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งทางเอกสาร โทรสาร line@กลุ่มงานกฎหมาย สดจ. line@ITAS และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dla0817@dla.go.th รายละเอียดปรากฏตาม QR - Code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพิจารณา ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
สำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๐๒๖๗  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ประสานงาน ณ ภูธรธานี





ที่ ปช ๐๐๐๗/๐๔๔๓

สำนักงาน ป.ป.ช.  
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๑๙ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๒. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๓. สำเนามติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๗๑๒ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๕. สำเนาประกาศสำนักงาน ป.ป.ช. ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๖. รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้เห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๑๖๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้เสนอรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๒) สำนักนายกรัฐมนตรี ...

๒) สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีประกาศ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๒ เรื่อง การประกาศ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้กำหนดเป้าหมายให้ประชาชนมีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต ตัวชี้วัดร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์ การประเมิน ITA ค่าเป้าหมายปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ คือ ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมินฯ ร้อยละ ๘๐ จะต้องมียุทธศาสตร์ ๘๕ คะแนนขึ้นไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติ ดังนี้

๑.๑) เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ โดยใช้แนวทาง และเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

๑.๒) ให้หัวหน้าส่วนราชการให้ความสำคัญกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐและนำผลการประเมินไปปรับปรุงพัฒนาตนเองด้านคุณธรรมและความโปร่งใส อย่างเคร่งครัด

๑.๓) ให้หน่วยงานกำกับดูแลส่วนราชการพิจารณานำผลการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐไปประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของ หน่วยงานในขอบเขตความรับผิดชอบ

๒) คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงาน ที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา (ในปัจจุบันได้มีการปรับเปลี่ยนเป็น สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการด้านการกำกับดูแลการประเมิน ด้านส่งเสริมการยกระดับผลการประเมิน และสำนักงานคณะกรรมการ ชำระราชนาพลเรือน มีบทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมการยกระดับผลการประเมินด้านคุณธรรมและความโปร่งใส ในการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล และด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มีบทบาทหน้าที่ในการให้ข้อเสนอแนะด้านส่งเสริมการยกระดับผลการประเมิน โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีการรายงาน ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐควบคู่กับการจัดทำคำรับรอง การปฏิบัติราชการ

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ เห็นชอบการกำหนดหน่วยงานกลุ่มเป้าหมายและกรอบแนวทางและรายละเอียดการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่เสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒) คณะรัฐมนตรี ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ รับทราบและ เห็นชอบตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ ดังนี้

๑.๑) รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐนำไปประกอบการ พิจารณาปรับปรุง พัฒนา และยกระดับ ตลอดจนเตรียมความพร้อมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

/๑.๒) คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒) คณะรัฐมนตรี ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเร่งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการปรับปรุงและพัฒนาการเปิดเผยข้อมูลและบริการสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ เป็นหลัก โดยกำหนดนโยบาย โครงการ กิจกรรม การกำกับควบคุม หรือการกำหนดตัวชี้วัดการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลและบริการสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงข้อมูลและบริการผ่านระบบสารสนเทศ ซึ่งจะช่วยลดโอกาสการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเพิ่มการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานจากภาคประชาชน ตลอดจนเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถพัฒนาการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา สะท้อนให้เห็นว่าค่าคะแนนจากตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐที่ดูครั้งการบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) คือ ค่าคะแนนของตัวชี้วัดที่เก็บข้อมูลจากการตรวจวัดระดับการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะทางเว็บไซต์ของหน่วยงานนั่นเอง

๑.๓) คณะรัฐมนตรีและผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตัวชี้วัดประเมินผลการปฏิบัติราชการ ควรกำหนดตัวชี้วัดการกำกับดูแลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ เพื่อให้เกิดการกำกับดูแลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในแต่ละขั้นตอนและกลั่นกรองข้อมูลที่เปิดเผยต่อสาธารณะให้มีความถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนด อันจะยังผลให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ สามารถบรรลุเป้าหมายตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา พบว่า ผู้บริหารของหน่วยงานหลายแห่ง ไม่ได้ตรวจสอบข้อมูลและบริการภาครัฐที่ได้เผยแพร่ไว้ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานก่อนส่งคำตอบเข้าสู่ระบบ ITAS ดังจะเห็นได้จากผลการประเมินตามแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ หรือแบบ OIT มีหน่วยงานภาครัฐหลายแห่งไม่ได้คะแนน อันเนื่องมาจากไม่ได้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือไม่ได้มีการให้บริการภาครัฐผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานจริง ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่หลายแห่งไม่ได้มีการสอบทานและทบทวนข้อมูลหรือบริการที่ได้เผยแพร่ไว้ทางเว็บไซต์ก่อนส่งคำตอบเข้าสู่ระบบ ITAS อันเป็นขั้นตอนสำคัญที่กำหนดไว้ในกระบวนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

๑.๔) คณะรัฐมนตรี ผู้บริหารกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และผู้บริหารสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนการออกแบบโครงสร้างของเว็บไซต์และส่วนต่อประสานกับผู้ใช้งานเว็บไซต์ (user interface) ที่เหมาะสมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าถึงข้อมูลและบริการสาธารณะผ่านระบบสารสนเทศที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน และอำนวยความสะดวกให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ข้อมูลภาครัฐในมิติของการพัฒนาและการป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ (machine readable) ตลอดจนเพื่อประหยัดงบประมาณในการจัดจ้างออกแบบและพัฒนาเว็บไซต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งที่มีความกระจัดกระจายไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันอยู่ในปัจจุบัน นอกจากนี้ ควรศึกษา แนวทางการพัฒนาเครื่องแม่ข่าย (server) ระบบเครือข่าย (network) พร้อมซอฟต์แวร์ (software) ที่จำเป็นในระดับจังหวัด เพื่อรองรับเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด ซึ่งจะช่วยให้การเข้าถึงข้อมูลภาครัฐมีความเสถียรมากยิ่งขึ้น อีกทั้งยังช่วยประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้เป็นจำนวนมาก

๑.๕) คณะรัฐมนตรี ผู้บริหารกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และผู้บริหารสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรกำหนดกิจกรรมเสริมสร้างแรงจูงใจเชิงบวกในการพัฒนาและยกระดับการเปิดเผยข้อมูลและบริการภาครัฐผ่านระบบสารสนเทศ เพื่อเป็นการมอบสิ่งจูงใจและสร้างต้นแบบในการพัฒนาให้แก่หน่วยงานภาครัฐ เช่น การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนาการเปิดเผยข้อมูลและบริการภาครัฐผ่านระบบสารสนเทศ การมอบรางวัลเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงานภาครัฐต้นแบบที่มีการเปิดเผยข้อมูลและมีการให้บริการผ่านระบบสารสนเทศที่สามารถตอบสนองต่อประชาชนได้เป็นอย่างดี ตลอดจนกำหนดมาตรการให้หน่วยงานที่มีผลการประเมินฯ ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนด ต้องเข้ารับการอบรมและจัดทำแผนการพัฒนาปรับปรุงการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ เพื่อยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสให้ดียิ่งขึ้น

๑.๖) คณะรัฐมนตรีและองค์กรสื่อของรัฐ ควรสนับสนุนงบประมาณในการผลิตสื่อออนไลน์หรือรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาในการเสริมสร้างองค์ความรู้และถ่ายทอดประสบการณ์ขององค์กรหรือประเทศที่ประสบความสำเร็จในการใช้ประโยชน์จากระบบสารสนเทศในการเปิดเผยข้อมูลและให้บริการประชาชน เพื่อเสริมสร้างแรงบันดาลใจ องค์ความรู้ และสร้างความตระหนักให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนได้เห็นถึงประโยชน์ของการเปิดเผยข้อมูลและการเข้ารับบริการภาครัฐผ่านระบบสารสนเทศในยุคปัจจุบัน อันจะยังผลให้เกิดการยกระดับการดำเนินงานตามตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ตลอดจนส่งผลต่อการพัฒนาระบบราชการไทยไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล ตามวิสัยทัศน์ Thailand Digital Government Vision ๒๐๒๑ หรือ วิสัยทัศน์รัฐบาลดิจิทัลประเทศไทย ๒๐๒๑

๑.๗) ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการส่วนภูมิภาค และกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท ควรกำกับดูแลการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐและการให้บริการสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานอย่างน้อยตามที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ผ่านมากสะท้อนให้เห็นว่าจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง ยังไม่ได้มีการเปิดเผยข้อมูลหรือบริการภาครัฐให้ถูกต้องหรือครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนดในตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ดังนั้น หากมีการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอย่างใกล้ชิดในด้านการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐตามที่กฎหมายกำหนด และการให้บริการสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนการดำเนินการป้องกันการทุจริต ในส่วนของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ จะช่วยให้ผลการดำเนินงานในภาพรวมของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ ได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐถือเป็นแนวนโยบายที่สำคัญในการป้องกันการทุจริตที่บังคับใช้กับหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ และยังถือเป็นเครื่องมือการประเมินที่ได้รับการยอมรับอย่างมาก อีกทั้งเป็นกลไกการป้องกันการทุจริตเชิงรุกได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งได้ถูกกำหนดเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนแผนงานระดับประเทศ เช่น แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมินฯ ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) กำหนดค่าเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมินฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของนำผลการประเมินฯ ไปประกอบ การปรับปรุง พัฒนาระดับ ตลอดจนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

/๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...



### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการกำหนดเริ่มดำเนินการในช่วงไตรมาสที่ ๑ ถึง ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญกับการนำผลการประเมินฯ ไปปรับปรุง พัฒนา ยกระดับ ตลอดจนเตรียมความพร้อมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีความเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้พิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนเริ่มดำเนินการประเมินฯ ซึ่งจะกำหนดเริ่มกระบวนการประเมินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

### ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ได้ถูกกำหนดเป็นส่วนหนึ่งของการยกระดับและพัฒนาหน่วยงานภาครัฐ ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) มีเป้าหมายให้ประชาชน มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต โดยกำหนดตัวชี้วัดร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ค่าเป้าหมายปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ คือ ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมินฯ ร้อยละ ๘๐ จะต้องมีคะแนน ๘๕ คะแนนขึ้นไป ซึ่งการประเมินฯ ถือว่าเป็นส่วนสำคัญของ “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ โดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินฯ ได้รับทราบผลการประเมินฯ และแนวทางในการพัฒนา และยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม และที่ผ่านมาพบว่าหลายหน่วยงานนำการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐไปเป็นกรอบในการพัฒนาและยกระดับการบริหารจัดการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพในการให้บริการและการอำนวยความสะดวกต่อประชาชนให้เข้าถึงการบริการสาธารณะด้วยความเป็นธรรม ผ่านการปฏิบัติงานอย่างมีมาตรฐาน ซึ่งเมื่อหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศมีมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ในลักษณะดังกล่าว ก็จะทำให้การทุจริตในภาพรวมของประเทศลดลงได้ในที่สุด ตลอดจนยังผลักดันให้เกิดทิศทางการพัฒนาและปรับปรุงการทำงานภายในหน่วยงานภาครัฐ ในภาพรวมของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และในระยะยาวเมื่อหน่วยงานภาครัฐมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงด้านคุณธรรมและความโปร่งใสอย่างต่อเนื่อง อันทำให้สถานการณ์ด้านการทุจริตในภาพรวมของประเทศมีแนวโน้มที่ดีขึ้นแล้ว ย่อมจะส่งผลทั้งทางตรงและทางอ้อมให้การรับรู้และผลการประเมินจากองค์กรนานาชาติมีทิศทางที่ดีขึ้นด้วย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว โดยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่กำกับกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงาน ป.ป.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประเมินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) เป็นต้น รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันการศึกษาต่างๆ ที่ได้สนับสนุนการประเมินฯ มาอย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

/ดังนั้น ...

ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. จึงได้ประกาศผลคะแนนดังกล่าวให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และสาธารณชนได้รับทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และได้จัดทำรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ เพื่อนำไปสู่การพิจารณาปรับปรุง พัฒนา และยกระดับ ตลอดจนเตรียมความพร้อมรับการประเมินฯ ต่อไป

ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ รวมทั้งการจัดให้มีมาตรการกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดกาทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ดังนั้นคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติเห็นชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๑๖๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ให้เสนอรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑) รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐนำไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงพัฒนา และยกระดับ ตลอดจนเตรียมความพร้อมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒) คณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเร่งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้และทักษะการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ การป้องกันการทุจริต และการให้บริการสาธารณะทางเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานการประเมินที่กำหนด เนื่องจากผลจากการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ส่งผลให้เกิดการส่งเสริมสนับสนุนในด้านการปรับปรุงและพัฒนาการเปิดเผยข้อมูล การป้องกันการทุจริต และการให้บริการทางเว็บไซต์ของหน่วยงานภาครัฐเป็นวงกว้าง และเกิดความเปลี่ยนแปลงในการเลื่อนระดับผลการประเมินอย่างมีนัยสำคัญทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม แม้ว่าในภาพรวมหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐตามประเด็นการประเมินในแบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะแล้ว แต่บางส่วนยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์และความถูกต้องในด้านองค์ประกอบของข้อมูล ส่งผลให้ในภาพรวมหน่วยงานภาครัฐยังไม่สามารถพัฒนาการดำเนินงานให้บรรลุค่าเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบได้ ดังนั้นจึงมีข้อเสนอแนะในระดับนโยบายให้คณะรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเร่งส่งเสริมสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้และทักษะการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ การป้องกันการทุจริต และการให้บริการสาธารณะทางเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานการประเมินที่กำหนด โดยการกำหนดนโยบาย โครงการ กิจกรรม งบประมาณ และการกำกับควบคุมมุ่งเน้นไปที่กลุ่มเป้าหมาย (Primary Target) หน่วยงานที่มีผลการประเมินระดับ B - C - D ซึ่งมีจำนวนรวมกันกว่า ๔๖.๒๘% ของหน่วยงานภาครัฐทั้งหมด และเป็นกลุ่มที่มีโอกาสและความพร้อมในการพัฒนาต่อยอดสูงภายใต้ระยะเวลาที่จำกัด

๓) ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ควรส่งเสริมสนับสนุนและให้คำแนะนำในด้านกระบวนการบริหารจัดการภายในหน่วยงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด เนื่องจากจากผลการกำกับติดตามการดำเนินงาน ประกอบกับผลการศึกษวิเคราะห์หน่วยงานที่มีผล การประเมินในระดับ E - F ซึ่งมีจำนวนเหลืออยู่เพียง ๓๑๓ แห่ง หรือคิดเป็น ๓.๗๗% ของหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินฯ เกือบทั้งหมดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก แบ่งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๑๔ แห่ง เทศบาลตำบล ๙๔ แห่ง และเทศบาลเมือง ๕ แห่ง หน่วยงานในกลุ่มนี้ยังคงประสบปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการบริหารจัดการภายในหน่วยงานภาครัฐ อาทิ การมอบหมายงาน การทบทวนผลการดำเนินงานและกำหนดแผนการดำเนินงาน การกำหนดผู้รับผิดชอบร่วมกันภายในองค์กร การกำหนดตัวชี้วัด และการกำกับติดตามโดยผู้บริหารขององค์กร ซึ่งรูปแบบของปัญหาในการดำเนินงานไม่แตกต่างไปจากเมื่อปี ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา ดังนั้น การแก้ไขปัญหามูลนิธิหน่วยงานที่มีผลการประเมินในระดับ E - F จึงไม่ควรดำเนินการเฉพาะเพียงแค่การสนับสนุนทักษะและองค์ความรู้ แต่ต้องให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสนับสนุน และให้คำแนะนำหรือความช่วยเหลือในด้านกระบวนการบริหารจัดการภายในหน่วยงานอย่างใกล้ชิดเป็นเบื้องต้น ซึ่งในปี ๒๕๖๔ ที่ผ่านมา ผลจากการให้คำแนะนำและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างใกล้ชิดจากผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ได้สะท้อนให้เห็นว่าสามารถช่วยสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาและเกิดความเปลี่ยนแปลงได้อย่างมีนัยสำคัญ จึงเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ควรส่งเสริมสนับสนุนและให้คำแนะนำในด้านกระบวนการบริหารจัดการภายในหน่วยงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะในกลุ่มหน่วยงานที่มีผลการประเมินในระดับ E - F ทั้งนี้ ตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ซึ่งระบุไว้ในกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท

๔) คณะรัฐมนตรี และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรขับเคลื่อนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อยกระดับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นหน้าที่หลักที่ต้องปฏิบัติโดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ เนื่องจากระดับของการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสามารถสะท้อนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพยายามในการสร้างความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการลดโอกาสและความเสี่ยงต่อการทุจริต ด้วยเล็งเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่งผลให้ในช่วงที่ผ่านมาความพยายามจากหลายภาคส่วนในการผลักดันให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของภาครัฐเป็นวาระระดับชาติและเป็นภารกิจที่หน่วยงานภาครัฐต้องดำเนินการเปิดเผยเป็นหลักและต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวก ดังปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมาย และแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติหลายฉบับ อย่างไรก็ตาม ผลการประเมิน ITA ๒๕๖๔ และผลการตรวจสอบและวิเคราะห์การเปิดเผยข้อมูลตามแบบวัดระดับการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Data Integrity and Transparency Assessment: OIT) ได้สะท้อนให้เห็นว่า หน่วยงานภาครัฐจำนวนมากยังไม่ได้ดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้เป็นไปตามเจตนารมณ์และจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ อันเนื่องมาจากข้อจำกัดของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวย ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรขับเคลื่อนการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อยกระดับการเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นหน้าที่หลักที่ต้องปฏิบัติ ยกเว้นเฉพาะข้อมูลข่าวสารที่กฎหมายกำหนดไว้ว่าไม่ให้เปิดเผย และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

๕) คณะรัฐมนตรี ควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมบัญชีกลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำกับติดตาม การประเมิน (Monitoring) และผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมิน ที่กำหนด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ เห็นชอบและมอบหมายให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดัน ให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินที่กำหนด ซึ่งตลอดระยะเวลา ๓ ปี ที่ผ่านมาหน่วยงานข้างต้นได้ดำเนินการกำกับติดตามและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานอย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสำนักงาน ก.พ.ร. ยังได้ร่วมในการกำกับติดตามการดำเนินงานของส่วน ราชการส่วนภูมิภาค (จังหวัด) และองค์การมหาชนด้วย ดังนั้น จึงมีข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการมอบหมาย ให้ [หน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการกำกับติดตามการประเมินฯ (Monitoring) และผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินที่กำหนด] ดังนี้

๕.๑) มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มีการดำเนินการตามแนวทางการประเมินที่กำหนดในหน่วยงานภาครัฐ ประเภทสถาบันอุดมศึกษา

๕.๒) มอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มีการดำเนินการตามแนวทางการประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภทจังหวัด (ส่วนราชการ ส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด)

๕.๓) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มี การดำเนินการตามแนวทางการประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภทองค์การมหาชน

๕.๔) มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ท. กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มี การดำเนินการตามแนวทาง การประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภทกรมหรือเทียบเท่า

๕.๕) มอบหมายให้สำนักงาน ป.ป.ช. กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มี การดำเนินการตามแนวทาง การประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภท หน่วยงานในสังกัดรัฐสภา องค์การศาล องค์การอิสระ องค์การอัยการ หน่วยงานของรัฐอื่นๆ

๕.๖) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มีการดำเนินการตามแนวทางการประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภทรัฐวิสาหกิจ

๕.๗) มอบหมายให้กรมบัญชีกลาง กำกับติดตามการประเมินฯ และผลักดันให้มี การดำเนินการตามแนวทาง การประเมินที่กำหนดในหน่วยงานประเภทกองทุน

\* ๕.๘) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กำกับติดตามการประเมินฯ และ ผลักดันให้มีการดำเนินการตามแนวทางการประเมินฯ ที่กำหนดในหน่วยงานประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖) คณะรัฐมนตรี ควรมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ โดยการกำหนดกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมินฯ แนวทางการประเมินฯ และเครื่องมือ การประเมินฯ ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือ การประเมินฯ ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดนั้น แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริต และประพฤตินิชอบ มีเป้าหมายหลักประการหนึ่งคือการผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐมีความโปร่งใส ผ่านการพัฒนา นวัตกรรมต่อต้านการทุจริตที่เหมาะสมกับบริบท สภาพปัญหา และจุดอ่อนของหน่วยงานภาครัฐในปัจจุบัน โดยการประเมินฯ มีความสอดคล้องกับแนวทางกิจกรรมการปฏิรูปในด้านการพัฒนาระบบราชการไทยให้มีความโปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ และช่วยให้การปฏิรูปประเทศเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยได้มีการกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดร้อยละของหน่วยงานภาครัฐผ่านการประเมินฯ ไว้ในแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรี มอบหมาย ให้หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ โดยการกำหนดกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วม การประเมินฯ แนวทางการประเมินฯ และเครื่องมือการประเมินฯ ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)  
ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักคุณธรรมและความโปร่งใส

กลุ่มบริหารการประเมิน

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๔๐,๗๑๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๒๓

# สำเนา

## ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖๕-๑๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ  
(Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
เรียน รัฐ-กค., อว., ดศ., มท., ปลัด-นร., เลขา-ก.พ.ร., ป.ป.ท.

อ้างถึง บัญชีหนังสือที่อ้างถึง

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการมอบหมายให้หน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภาครัฐ ดำเนินการกำกับติดตามการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Monitoring) และผลักดันให้หน่วยงานภายใต้กำกับดูแลดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการประเมินที่กำหนด ในส่วนของข้อ ๕.๘ (หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๔๔๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ หน้า ๘) นั้น เห็นสมควรแก้ไขให้ถูกต้อง ตรงตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท จากเดิม “๕.๘) มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ...” เป็น “๕.๘) มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ ...” ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาคุณธรรมความโปร่งใสของภาครัฐ ตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของกรมมอบหมายตามข้อ ๕.๘) ข้างต้น ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ

๒. ให้ส่งความเห็นของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงาน ก.พ.ร. ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไปพิจารณาต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ประไพ คำสะกุล

(นางประไพ คำสะกุล)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๒ (อุษยาทร), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

## บัญชีหนังสือที่อ้างถึง

เรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๑๑/๑๙๗๙๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๐๗๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. หนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๗๒๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๖.๒/๑๗๗๕๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๕. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๘๑๗๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔
๖. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๗. หนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ที่ ปป ๐๐๑๐/๑๓๐๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

## บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๑๑/๑๙๗๙๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ด่วนที่สุด ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๒๐๐๗๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๗๒๓๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๖.๒/๑๗๗๕๖ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/๘๑๗๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๑๕๔ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
๗. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ป.ท. ที่ ปป ๐๐๑๐/๑๓๐๖ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔



**แนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT)**

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และเห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงกลยุทธ์เพื่อการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสของภาครัฐตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ

ในการนี้ เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามคู่มือ หลักเกณฑ์ แนวทาง วิธีการ และปฏิทินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (OIT) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมุ่งเน้นการยกระดับผลการประเมิน ITA ในตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต เนื่องจากมีนัยสำคัญและส่งผลกระทบต่อค่าคะแนนเฉลี่ยของแต่ละหน่วยงานอย่างยิ่ง โดยค่าคะแนนในตัวชี้วัดที่ ๙ และ ๑๐ คิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของค่าคะแนน ITA โดยการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะตามตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ได้มีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำ “มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงาน” ในข้อ ๐๔๒ ซึ่งเป็นข้อที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญและดำเนินการเป็นลำดับแรกเพื่อวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ในปีที่ผ่านมา มองหาข้อบกพร่องหรือจุดด้อยของหน่วยงาน และนำไปกำหนดเป็นมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานให้ดีขึ้น ทั้งในการสร้างการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) ผ่านการพัฒนากลไกการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) ของหน่วยงาน ไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของหน่วยงานและสาธารณชน และเมื่อได้กำหนดมาตรการหรือแนวทางฯ ในข้อ ๐๔๒ แล้ว หน่วยงานจะต้องมีการดำเนินการตามมาตรการหรือแนวทางฯ ดังกล่าวอย่างจริงจังตามข้อ ๐๔๓ และต้องเผยแพร่ผลการดำเนินงานต่อสาธารณชนผ่านทางเว็บไซต์หลักของหน่วยงานด้วย โดยอาจกล่าวได้ว่าข้อ ๐๔๒ และข้อ ๐๔๓ นับเป็น “หัวใจสำคัญของการประเมิน ITA” ที่จะช่วยส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมายเกณฑ์การประเมิน ITA (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ที่กำหนดไว้ดังต่อไปนี้

๑. การต่อ ยอดหรือรักษาระดับคุณภาพการดำเนินงานและการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐให้มีความสม่ำเสมอและต่อเนื่อง

๒. ให้ความสำคัญกับรายละเอียดและองค์ประกอบของข้อมูลการประเมิน รวมถึงนำข้อมูลที่ได้เผยแพร่ไว้ในเว็บไซต์ของหน่วยงานไปใช้สร้างการรับรู้ในกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในและภายนอก เพื่อยกระดับผลการประเมินตามข้อ ๒

๓. กำหนดให้การจัดทำมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน และการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามมาตรการฯ เป็นวาระเร่งด่วนของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการ อันจะช่วยให้ค่าตัวชี้วัดที่ ๑๐ ซึ่งมีสัดส่วนคะแนนรวมกันเกินกว่าครึ่งหนึ่งของค่าคะแนนตามแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (แบบ OIT) เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ขณะเดียวกันต้องให้ความสำคัญกับการปรับปรุงข้อมูลตัวชี้วัดที่ ๙ ที่ไม่ได้เปิดเผยหรือเปิดเผยไม่ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนด

๔. ปรับปรุงโครงสร้างการเปิดเผยข้อมูลทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและนำเข้าข้อมูลให้ครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การประเมินที่กำหนด โดยจัดตั้งคณะทำงานจากส่วนงานต่าง ๆ เพื่อมอบหมายผู้รับผิดชอบในการจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ของหน่วยงาน และกำหนดให้มีกรรณการรายงานความก้าวหน้าต่อคณะทำงานเป็นระยะ ขณะเดียวกันต้องเร่งดำเนินการจัดทำและขับเคลื่อนมาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

๕. แก้ไขปัญหากระบวนการบริหารจัดการโดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานยกระดับ ITA ของหน่วยงาน ทำการศึกษาทบทวนผลการดำเนินงานและผลการประเมิน ITA ในปีที่ผ่านมา แล้วกำหนดแผนการดำเนินงาน/มาตรการ กำหนดผู้รับผิดชอบภายในองค์กรให้ชัดเจนพร้อมหมายเลขโทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้ตลอดเวลา โดยแก้ไขข้อมูลดังกล่าวในระบบ ITAS ให้ถูกต้องเพื่อประโยชน์ในการประสานงาน ตลอดจนกำหนดตัวชี้วัดทั้งในส่วนผู้บริหารและผู้ปฏิบัติ และกำหนดให้มีการกำกับติดตามการดำเนินงานเป็นระยะ ทั้งในช่วงก่อน - ระหว่าง - และหลังการประเมิน อีกทั้งควรมีการสร้างเครือข่ายแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ทักษะ และแนวทางการพัฒนาร่วมกับหน่วยงานที่มีผลการประเมิน ITA ในระดับสูง ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานสามารถพัฒนา และยกระดับ ITA ได้อย่างรวดเร็ว

๖. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรักษาและคงสภาพการเปิดเผยข้อมูลบนเว็บไซต์หลัก ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานได้ทุกช่วงเวลา และเพื่อให้ สำนักงาน ป.ป.ช. สามารถตรวจประเมินแบบวัด OIT ของหน่วยงานได้ตลอดระยะเวลาการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยหาก เกิดเหตุขัดข้องหรือมีปัญหาทางเทคนิคทำให้เว็บไซต์หลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเข้าถึงได้ ชั่วคราวหรือเว็บไซต์ล่ม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแก้ไขระบบเว็บไซต์ให้สามารถกลับมาใช้งานได้ โดยเร็วหรือภายใน ๕ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากสำนักงาน ป.ป.ช.

จัดทำโดย

สำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต  
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น